ATA DA TRIGÉSIMA REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO ESTADUAL DO MEIO AMBIENTE - CONSEMA

Aos cinco dias do mês de janeiro de dois mil e um realizou-se a Trigésima Reunião Ordinária do Conselho Estadual de Meio Ambiente - CONSEMA, situado à Rua Carlos Chagas, nº 55, nesta Capital, com o início às quatorze horas e trinta minutos, com a presença dos seguintes Conselheiros: Sr. Cap. Florinaldo Pereira Damasceno, Representante do Secretário de Justiça e Segurança; Sr. Flávio Lewgoy, Representante Titular da AGAPAN; Sr. Alexandre Bugin e Sr. Ricardo Litwinski Süffert, Representantes Titular e Suplente, respectivamente, dos Comitês de Bacias Hidrográficas; Sr. Carlos Guedes, Representante do Secretário da Agricultura e Abastecimento; Sr. Antenor Pacheco Netto, Representante do Secretário de Obras Públicas e Saneamento; Sr. Luiz Oscar de Mello Becker, Representante da Secretária de Energia, Minas e Comunicações; Sra. Carmen Silvia Gomes, Representante da Secretária da Saúde; Sra. Raquel Feiden, Representante da Secretária de Educação; Sra. Carla Maria Pires Rangel, Representante Titular da FIERGS; Sr. Jackson Müller, Representante Suplente da FAMURS; Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro, Representante Titular do Núcleo Amigos da Terra/Brasil; Sr. Renzo Alberto Guillhermo Bassanetti, Representante Suplente do DEFAP; Sr. Fernando Petersen Júnior, Representante Suplente da Sociedade de Engenharia; Sr. Cláudio O. Liberman, Representante Titular do IBAMA; Sra. Miriam Benício Fonseca, Representante Suplente do Centro de Biotecnologia; Sr. David Edson Maciel Barros, Representante Titular do SINDIÁGUA; Sr. Francisco Leandro Soares Fuchs, Representante Suplente da FARSUL: Sr. Cláudio Roberto Bertoldo Langone, Secretário Estadual do Meio Ambiente e Presidente deste Conselho; Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva, Representante da FEPAM e Secretário Executivo. Participaram também o Sr. Gustavo de Moraes Trindade, Assessor Jurídico da SEMA, Sra. Maria Dolores Pineda, Diretora Técnica da FEPAM, Sr. Sérgio Cardoso, Sr. Arno Leandro Kayser, Movimento Roessler, Sra. Lúcia Schild Ortiz, Núcleo Amigos da Terra Brasil, Sr. João Antônio Bordin, Prefeito de Marau, Sr. Julimar Zanin, Secretário da Agricultura e Meio Ambiente de Marau e Sr. Eugênio Spengler, SEMA. Após a assinatura do Livro de Presenças, o Sr. Presidente deu início aos trabalhos. Sr. **Presidente:** boa-tarde a todos. Falta ainda a presença de um conselheiro para o *quorum*, vamos dar início à reunião, a gente aguarda a chegada, e temos condição regimental de instalar a reunião. Quero saudar a todos os conselheiros, dando os votos de bom ano-novo atrasado. Nossa reunião de hoje tem uma série de pontos, alguns deles resolutivos e que necessitam de pouco tempo de apreciação. Ordem do Dia: 01 - Aprovação da Ata da 29ª Reunião Ordinária do CONSEMA; 02 – Relato sobre a situação atual das termoelétrica do Estado; 03 – Definição do processo e cronograma de eleição para a Presidência do CONSEMA; 04 - Calendário de Reuniões 2001; 05 – Balanco da CONFEMA. Perguntamos aos senhores conselheiros se há alguma observação sobre a Ordem do Dia. Temos uma proposta de alteração de pauta, face a impossibilidade da Dra. Dolores, que vai fazer a apresentação do ponto 02, passando então o ponto 03 – Definição do Processo e Cronograma de eleição para a Presidência e o ponto 04 – Calendário de Reuniões 2001, passando o ponto 02 – Relato sobre a situação das termoelétricas do Estado para o quarto ponto de pauta. Vamos dar início a Ordem do Dia. Em apreciação a Ata da 29ª Reunião Ordinária do CONSEMA. A palavra está aberta. Sr. Antenor Pacheco Netto: Sugiro algumas modificações. Sr. Presidente: Vamos considerar incorporadas as alterações, destacando que os dois pontos sobre falas que não são do conselheiro, onde o texto não está inteligível que sejam ativados os autores para resgatar o sentido original da frase nos dois pontos que ficaram sem um entendimento claro. Podemos considerar aprovada a Ata com as modificações sugeridas pelo conselheiro Pacheco. (APROVADA). Vamos passar ao primeiro ponto da Ordem do Dia, com a inversão aprovada, que é: 03-Definição do Processo e cronograma da eleição para a Presidência do CONSEMA. Como todos sabem, a Lei que cria a Secretaria previu a eleição do Presidente pelos membros do Conselho

1

2 3

4

5

6 7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45 46

47

48

e o nosso Regimento Interno, publicado no segundo semestre de 2000, detalhou um pouco mais esse processo e o regramento da eleição. Estamos, então, colocando na pauta esta definição do processo em função de que é preciso que esse processo seja feito por meio de uma sessão extraordinária do Conselho. E nós precisamos definir alguns procedimentos, abrindo o processo que vai-nos levar a eleição do Presidente do Conselho. O Dr. Gustavo Trindade elaborou uma pequena minuta de Resolução, que está sendo distribuída aos conselheiros, é uma bastante simples, e vou pedir ao Dr. Gustavo que faça a apresentação da mesma. Sr. Gustavo de Moraes Trindade: boa-tarde a todos. O procedimento da eleição é simples. O art. 11 diz: "A Presidência do Conselho será exercida por conselheiro eleito entre os representantes do CONSEMA; Parágrafo 1º – Na ausência do Presidente e do seu substituto, o Conselho será presidido pelo Secretário Executivo; Parágrafo 2º - A Presidência do CONSEMA terá mandato de dois anos; Parágrafo 3º - A eleição será realizada em sessão extraordinária convocada para esta finalidade; a escolha se dará por maioria simples dos votos, com quórum de dois tercos dos conselheiros". Ou seja, é necessária a existência de uma reunião extraordinária, com a presença mínima de vinte conselheiros, ou seja, 2/3 do Conselho e, havendo maioria simples dos votantes, ter-se-á eleito o Presidente do Conselho. Visando esta eleição, elaboramos uma proposta de Resolução, onde criar-se-ia uma Comissão Eleitoral que teria, basicamente, três competências: marcar a data da reunião extraordinária para a eleição; disciplinar como vai-se dar a votação, se vai ser uma votação secreta ou uma votação aberta; definir os prazos para inscrição dos candidatos à Presidência, bem como se responsabilizar pela apuração dos votos desta eleição. Sugerimos um prazo de três meses para a finalização desses trabalhos. Isso em resumo, é a proposta desta Resolução que vocês receberam. A Comissão Eleitoral seria composta por três representantes do CONSEMA. Sr. Presidente: Em discussão. Quero informar, enquanto não temos inscrições, que está sendo distribuído a todos os conselheiros o Relatório de Atividades do Ano de 2000, com todas as Resoluções aprovadas no Conselho e também, conforme assentado na última reunião, está sendo distribuído em anexo, uma Tabela de Comparecimento de todas as instituições nos anos de 99 e 2000, solicitação essa feita pelo conselheiro Flávio Lewgoy. A idéia é de uma Resolução simples que cria uma Comissão responsável por encaminhar o processo. Estamos trabalhando com um prazo de três meses, o que significa que a eleição seria em março, como temos o calendário cheio, dando o prazo para a publicidade do início do processo, os procedimentos legais, a eventual inscrição de candidatos e, numa sessão extraordinária, em março, nós realizarmos a eleição. Alguma proposição modificativa em relação ao texto da minuta? A proposição seria aprovar o texto da minuta e logo, na seqüência, definir as entidades. Pela manifestação do Plenário, podemos considerar aprovado o texto da Resolução. Passamos a discussão sobre a composição da Comissão Eleitoral. Não temos uma proposta prévia. A nossa proposta original seria uma Comissão de três membros, basicamente, para que ela tenha a agilidade suficiente para funcionar. Com certeza, pela organização do processo, a SEMA teria que estar na Comissão, em função de todas as questões estruturais, e nossa idéia é que tivesse então mais duas entidades, preferencialmente resgatando um pouco da pluralidade do Conselho. Vamos trabalhar por voluntariado? Sr. Alexandre Bugin: Qual seria o prazo? Sr. **Presidente:** não chegamos a detalhar, pois a Comissão discutiria isso. A nossa idéia seria que o processo se encerrasse em março, numa data a ser definida com a reunião extraordinária do Conselho. Portanto, a Comissão trabalharia nesse período, e nós colocamos aqui um prazo de três meses para, no caso de uma eventualidade, não se conseguindo fazer nesse período previsto, ter uma certa folga no tempo de mandato de maneira que nós não precisássemos renovar uma Resolução aqui em Plenário para resgatar a autoridade da Comissão. E sempre que a gente estabelece prazo, extrapola um o período. Sr. Alexandre Bugin: se for para contribuir, os Comitês de Bacias poderiam fazer parte, e aí poderia ser dividido entre o titular e o suplente. Sr. Jackson Müller: a FAMURS pode participar. Sr. Presidente: Temos a proposição da SEMA, da FAMURS e dos Comitês de Bacias. Podemos então encaminhar a Comissão Eleitoral com essa composição:

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80 81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

SEMA, FAMURS, Comitês de Bacias e, até o final dessa reunião, os próprios membros combinariam a primeira reunião de trabalho, com indicativo, já para a Comissão, que venhamos a realizar o processo de eleição no mês de março, indicativo a ser detalhado pela própria Comissão. Passamos, de imediato, ao terceiro ponto da Ordem do Dia, que é: Calendário de Reuniões Ordinárias do ano 2001. Fizemos uma proposta preliminar aqui, pegando a terceira sexta-feira de cada mês, mantendo a sexta-feira à tarde para as reuniões, mesmo considerando o assunto levantado no final da última reunião, sobre algumas dificuldades em relação a sexta-feira à tarde, mas resgatando também que a grande maioria do Conselho, no seminário, apontou esse período como o melhor e, nesse calendário indicativo não consta o mês de fevereiro para realizarmos reuniões, resgatando a dificuldade que tivemos no verão do ano passado, que na prática, acabou-se tendo um recesso. Mas, de parte da Secretaria e da Presidência, não há nenhuma dificuldade que venha a ser incluído fevereiro se o Plenário entender que seja necessário manter também uma reunião ainda nesse mês para darmos conta da pauta. A proposta seria 16 de março, 20 de abril, 18 de maio, 15 de junho, 20 de julho, 17 de agosto, 21 de setembro, 19 de outubro, 16 de novembro e 21 de dezembro. Sr. Francisco Fuchs: Sr. Presidente. Retomaria o assunto com relação a reunião na sexta-feira à tarde. Temos dificuldades na sexta à tarde, por atividades no interior do Estado, principalmente, na sexta e na segunda-feira, são início e final de semana, e a gente está retornando de trabalho que se desenvolve no interior. E retomaria de novo, se há a possibilidade de se repensar em um outro dia de semana ou somente manter na sexta-feira à tarde. Para nós e para outros é um turno de horário com uma série de problemas. Sr. Presidente: o Plenário é soberano, e para isso estamos por aqui por enquanto executando a deliberação do Seminário de Planejamento do Conselho, realizado em setembro/outubro, em que se manteve a sexta-feira. Mas, já na última reunião levantou-se esse assunto. O Plenário tem abertura para que seja rediscutido a partir de uma definição de maioria do Conselho. Sr. Francisco Fuchs: em discussão do assunto sempre sextas-feiras à tarde, pela dificuldade, e vejo que temos aqui algumas ausências nas reuniões, e não é por não interesse, tanto do titular como do suplente de não estar presente na reunião do CONSEMA e sim pelo dia da semana e turno. **Sr. Presidente:** o assunto está em apreciação. A proposição original, pela rotina que vinha tendo o Conselho é para a terceira sexta-feira do mês. O calendário que aprovamos no início do ano é sempre um calendário indicativo, e tivemos, em algumas situações, redimensionamento de data a partir da própria análise do Conselho. O conselheiro trás para discussão também o melhor dia para a realização das reuniões. Sr. Ricardo Litwinski Süffert: pergunto se tem alguma razão especial de ser a terceira sexta-feira do mês? Sr. Presidente: não, é a rotina do Conselho. Sr. Ricardo Litwinski Süffert: poderia ser uma outra sexta-feira? Sr. Presidente: poderia, tranquilamente. Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: só queria lembrar que partiu das ONGs que as reuniões fossem às sextas-feiras à tarde, pois facilita o pessoal que vem do interior. O pessoal que, normalmente, trabalha, que não trabalha na ONG, sendo sextafeira à tarde, precisa da dispensa do seu trabalho em um só dia para se locomover até Porto Alegre. E se for num outro dia da semana fica mais dificultado. Esta é a razão da sexta-feira à tarde. Sr. Ricardo Litwinski Süffert: faço uma colocação: de que seja na última sexta-feira de cada mês, só porque eu tenho um outro compromisso na terceira sexta-feira à tarde. Sr. Francisco Fuchs: não poderia ser alternado? Um mês ser na sexta, outro mês ser na quinta à tarde? Sr. Sergio Cardoso: só gostaria de reforçar o caso da última sexta-feira, pois os eventos ocorrem durante o mês, e quando chega no final do mês já se tem dados para a discussão dentro do próprio CONSEMA e seria interessante deixar como reunião a última sexta-feira. Sr. Presidente: temos duas ordens de deliberação aqui: primeiro é o nosso regime de reuniões. E trabalhamos originalmente, por definição desse Conselho, com o indicativo de sempre fazer no mesmo dia, para criar uma rotina, em função das dificuldades alegadas à época que isso foi discutido, há possibilidade de alternância, desde que o Conselho considere que isso pode ser feito e com as sextas-feiras. Vamos então abrir para proposições diferenciadas dessas, vamos ter que deliberar e esta questão antecede a seguinte que é a

99

100

101

102

103

104 105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140141

142

143

144 145

146

aprovação do calendário indicativo. Sr. Antenor Pacheco Netto: queria fazer uma pergunta, até para atender a solicitação do conselheiro ali: essa questão solicitada pelas ONGs ainda é válida? A questão de ter que ser a sexta-feira de tarde em função de viagem de conselheiros do interior? Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: olha. Hoje estamos só com uma entidade do interior mesmo, que é o CEA, que não está aí. E teria que ver a dificuldade com essa ONG. Sr. Antenor Pacheco Netto: faço essa pergunta, pois a gente se prende. E todo mundo acha que sexta-feira de tarde não é um boa data, e sempre se tem o argumento que é pelas ONGs do interior. E a gente nunca avança nessa questão e as manifestações seguem. Sr. Alexandre Bugin: acho que o questionamento do Pacheco é válido e até mesmo que sempre se questiona o fato da questão do quórum. A partir das 16h, 16h30min na sexta-feira, e então, proporia, até nesse ano de 2001, que nós fizéssemos até uma avaliação, e alternássemos um mês na sexta e outro mês na quinta, e aí poder-se-ia ter uma avaliação se realmente a sexta-feira é complicador em termos de quórum, e se é complicador para as pessoas estarem aqui, e teríamos condição de fazer até essa avaliação. Acho que a proposta de alternância deste ano seria uma forma até de nós avaliarmos qual o melhor dia mesmo, se é quinta-feira ou sexta-feira. Sr. Flávio Lewgoy: realmente, lembro-me que houve uma argumentação dos companheiros de ONGs do interior. Devido ao fato que eles trabalham, a sexta à tarde apresentaria vantagem. Inclusive, havia sextas-feiras em que tinha reunião pela manhã. Então, não é tão incomum. Tinha uma comissão pela manhã e reunião do Plenário. E parece que esses companheiros não se encontram nesse momento, mas eles certamente vão comparecer durante o ano aqui. Hoje é 05 de janeiro, uma reunião realmente nos primeiros dias do ano. Sr. Jackson Müller: já há alguma consideração a respeito das Câmaras Técnicas permanentes em função de datas de reuniões no sentido de tentar fazer essa aproximação, e nós tínhamos a Câmara Técnica dos Licenciamentos, que se reunia na sexta-feira pela manhã. Sr. Presidente: há um indicativo que as Câmaras se reunam no mesmo dia do Conselho no turno alternado ao do próprio Conselho. Agora, em função do número de Câmaras e da representação também muito diversificada de que isso pudesse ser feito de maneira indicativa, é claro que tem uma certa flexibilidade aí. Mas, do ponto de vista dos custos de quem se desloca do interior, isso é absolutamente importante, a pessoa vem e já cumpre os dois compromissos. Sem contar que, muitas vezes, as Câmaras que trazem resoluções ao Plenário precisarão se reunir imediatamente antes da reunião de Plenário para ultimarem os seus pareceres e deixarem os assuntos prontos para entrar em pauta. A proposição trazida pelo conselheiro Bugin propõe uma experiência de alternância, que seja um mês na quinta-feira, no mês seguinte na sexta-feira. E temos então a proposição original e a proposição de alternância. Há mais alguma sugestão? Sr. Francisco Fuchs: acompanhamos a proposição do conselheiro Bugin. Sr. Presidente: podemos aprovar, então, que as reuniões nesse ano teriam essa experiência da alternância nas quintas-feiras e sextas-feiras, variando de mês a mês. A segunda questão que gostaríamos de colocar em apreciação é que a proposição original não prevê reunião em fevereiro. Nós legalizamos um recesso em fevereiro aqui, e queremos consultar os conselheiros se entendem que há necessidade de manter a reunião no mês de fevereiro. Sr. Flávio Lewgoy: o calendário, digamos, prático, prevê ausência maciça de conselheiros no mês de fevereiro. E não é por outra motivação. Sr. Presidente: é uma legalização do recesso. Podemos trabalhar com o nãoagendamento de reunião para o mês de fevereiro fazendo, na média, uma reunião mensal até o final do ano, e aí nós podemos começar na quinta-feira, dia 15 de março, fazemos a primeira na quinta e aí alternadamente. Há a proposta do Ricardo que fosse na última semana do mês. Sr. Ricardo Litwinski Süffert: se bem que se fizer recesso em fevereiro vão ficar praticamente três meses sem reunião: janeiro, quase inteiro, fevereiro inteiro e março quase inteiro também. Então, a primeira talvez pudesse ser em 15 de março e a partir de maio fazer na última. Sr. Presidente: Alguma divergência em relação a isso? Sra. Carla Maria Pires Rangel: tenho problemas na última sextafeira do mês. Sr. Ricardo Litwinski Süffert: tudo bem, retiro. Sr. Presidente: deixamos na terceira sexta-feira do mês. Sr. Flávio Lewgoy: bom lembrar que cada titular tem um suplente, e

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179180

181

182

183

184

185

186

187

188

189 190

191

192

193

194

195

talvez o suplente pudesse vir. Sr. Presidente: ok. Vamos trabalhar com esse calendário indicativo, e depois vai ser republicado, redigitado aqui, começando na quinta-feira dia 15 de março. Sr. Francisco Fuchs: dia 20 de setembro e 15 de novembro são feriados. Sr. Presidente: a nossa proposição objetiva seria nesses casos passarmos para a semana seguinte a do feriadão. Vão haver duas datas com problemas para a conselheira Carla. É possível alternar com a suplência, Carla? Sra. Carla Maria Pires Rangel: sim. Sr. Presidente: então, nessas duas datas coincidentes com o feriados vai para a semana seguinte, conforme a lógica aprovada aqui. Face a isso, consideramos encerrado esse ponto, e APROVADO o calendário indicativo sem prejuízo das reuniões extraordinárias ou mesmo de que o próprio Conselho reveja alguma dessas datas por situações excepcionais. Passamos ao próximo ponto da pauta que é: Relato sobre a situação das termoelétricas do Estado. Esse assunto esteve em pauta de algumas reuniões nossas e não teve tempo hábil para ser tratado, foi originalmente solicitado pela ONG Amigos da Terra, e nós entendemos passamos a condução do Secretário Executivo e a apresentação por parte da Diretoria Técnica da FEPAM, Dra. Dolores. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: vamos passar já de imediato para a Dolores dar um relato da situação das termoelétricas no Estado. Sra. Maria Dolores Pineda: boa-tarde a todos. É um relato mais administrativo que a gente vai fazer da quantidade da situação administrativa das termoelétricas, que o difícil aqui é entrar no detalhe técnico. E já dizendo, de antemão, que maiores detalhes técnicos os processos são abertos, podem ser solicitados, e não há nenhum problema deles serem vistos. Nós temos hoje, no Estado, em análise, algumas já com licença, na FEPAM ou com processos na FEPAM, oito termoelétricas. Dessas oito, cinco são a gás e três são a carvão. Então, vou passar uma a uma a situação delas: a primeira, a termoelétrica que já possui licença, ela foi licenciada pelo IBAMA, é a UTI a gás de Uruguaiana, e ela tem LP e LO e já está em funcionamento. É um processo que começou em 97, e teve a primeira licença em 98, e ela já está agora em funcionamento. A outra termoelétrica também com licença, não em funcionamento ainda, é a UTI a gás da região metropolitana, chamada Termosul, que é na Bacia do Rio Caí. O processo de licenciamento iniciou na FEPAM em 98, e em julho de 2000 foi realizada audiência pública e, em 21/11/2000 foi emitida a LP. A outra termoelétrica a gás é uma solicitação, que é uma termoelétrica a ser localizada no Pólo Petroquímico, que é a Termoelétrica Gaúcha. Esse processo iniciou na FEPAM em agosto de 99, e está ainda em análise, não sendo emitida ainda nenhuma licença. A Termoelétrica Gaúcha já teve a audiência pública em 05/12/2000 e o processo encontrase em análise, ainda não houve a emissão da LP. Deu entrada na FEPAM, uma solicitação de LP para uma termoelétrica a gás, a ser localizada nas dependências da REFAP, na Bacia do Rio dos Sinos. Esse pedido de licença deu entrada na FEPAM em outubro de 2000, o EIA foi apresentado agora em dezembro de 2000 e encontra-se em análise, ainda. Recebemos, em dezembro, também a solicitação de licenciamento para uma termoelétrica a gás a ser localizada na Bacia do Gravataí. Houve uma reunião e deu uma entrada oficial, um ofício de solicitação, já foi comunicado ao empreendedor a dificuldade de se pensar no licenciamento de uma termoelétrica na Bacia do Gravataí onde, sabidamente, o problema do Rio Gravataí é falta de água, e a termoelétrica a gás usa uma quantidade considerável de água, e já está ciente disso, mas insiste em formalizar o pedido com a retirada de água no Gravataí. Estamos aguardando que entre formalmente um Termo de Referência. O empreendedor é CGTE. Na realidade, é uma ampliação da NUTEPA. Sr. Antenor Pacheco Netto: quantos Megawatts tanto essa quanto da REFAP? Sra. Maria Dolores Pineda: da REFAP, são 160 Megawatts, em ciclo aberto e depois 500 Megawatts em ciclo turbinado. A da NUTEPA é menos, em torno de 500 Megawatts. Não está formalizado ainda. Além dessas cinco termoelétricas a gás temos, em processo na FEPAM, três termoelétricas a carvão, que são: a Termoelétrica de Jacuí, Candiota e Ceival. A Termoelétrica de Jacuí é um processo antigo, mas que esse ano foi reativado com a entrega de um novo Termo de Referência. Isso em janeiro de 2000, foi entregue e atualizados os dados com um novo EIA/RIMA em outubro de 2000. Em 19 de dezembro foi realizada uma audiência pública em Charqueadas, e estamos organizando uma nova audiência

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

243

244

pública em Porto Alegre. A previsão é que se fizesse logo após a de Charqueadas, e não foi possível, e como nessa época é bastante complicado, a previsão é que se faça em março em Porto Alegre para garantir a participação de todos os interessados. Então, depende ainda dessa segunda audiência pública e o processo aguarda para ser analisada a possível emissão da licença ou não. A usina de Candiota tem uma situação mais especial, é um licenciamento feito pelo IBAMA e é um licenciamento do sítio onde se encontra a usina, não só de cada planta. Existem dois processos abertos na FEPAM e, apesar de ser um licenciamento do IBAMA ele é acompanhado pela FEPAM. O sítio tem uma LP emitida pelo IBAMA em 98, e a usina Candiota II, que é a que está em funcionamento tem LO, também emitida pelo IBAMA, mas o controle e o monitoramento é feito pela FEPAM. Além disso, está em processo de licenciamento, com o EIA/RIMA em análise, a Usina de Ceival, próxima a região de Candiota. O IBAMA notificou isso, enviou o EIA/RIMA para a FEPAM pedindo parecer, e nós montamos uma equipe. Está em análise o parecer, tanto pelo IBAMA, quanto pela FEPAM e não há nenhuma licença emitida e nem nenhuma data de audiência pública marcada. Administrativamente é isso, mais detalhes técnicos, a gente está à disposição inclusive com os processos. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: obrigado, Dolores. Abrimos a palavra aos conselheiros para questionamentos e esclarecimentos. Sr. Flávio Lewgoy: Venho acompanhando há questão das termoelétricas e o impacto do carvão no meio ambiente, na saúde pública já há bastante tempo, com preocupação. Estas duas, pode-se dizer novas, não existiam, não são propriamente acréscimos ou modificações de antigas, elas todas padecem do mesmo problema das emissões gasosas e particuladas. É claro que não se pode licenciar termoelétricas sem ter os dispositivos de abatimento do particulado, e elas têm isso, mas está longe de ser satisfatório. Em primeiro lugar, 99%, tanto quanto eu saiba, e aí poderiam esclarecer, é algo excepcional, e 97% do abatimento por particulado, 98, está mais próximo da realidade. E se nós levarmos em consideração a quantidade de resíduo não-combustível que vai gerar particulados ou metais pesados, gases, óxidos de nitrogênio, de enxofre, metais voláteis como mercúrio, que não há sistema de abatimento para mercúrio, selenium, ácido clorídrico, ácido fluorídrico, é uma verdadeira enciclopédia de poluentes as emissões do carvão. E seria preciso uma tecnologia bem diferente desta que foi adotada. Convém lembrar que esta usina de Candiota é uma usina já obsoleta há mais de dez anos. Ela estava armazenada, não sei se há 15 ou 20 anos num porto francês. E houve tratativas, há alguns anos, para liberar. Não sei qual o acerto que houve entre os governos francês e brasileiro. Mas seja como for, é uma usina obsoleta. E, do ponto de vista ambiental, que é o que me interessa, é o que interessa para este Conselho, e isso aqui é o Conselho Estadual do Meio Ambiente, é difícil da gente imaginar que se possa permitir, seja quais forem as necessidades energéticas do Estado, o funcionamento de mais esta termoelétrica de grande potência. Além do fato óbvio que já está causando, há muitos anos, problemas no vizinho Uruguai e no nosso Estado. Temos ainda a perspectiva da entrada em funcionamento, na região metropolitana, da chamada Jacuí I. Há outras duas em projeto, a II e a III e padecem, exatamente, dos mesmos problemas de emissões nocivas, da chuva ácida, que é causada, basicamente, pelos óxidos de enxofre e, não deixando de lembrar, problemas de saúde pública causados por metais pesados, por emissões voláteis de mercúrio, e que muita gente não sabe, mas em termos de emissões radioativas, as termoelétricas não perdem muito para as usinas nucleares. Já há duas décadas mostravam que do ponto de vista de emissão, vejam bem, emissões em funcionamento, a termoelétrica pode ser mais agravante, mais impactante que usina nuclear. Não no ciclo completo, mas do ponto de vista do funcionamento. Eu, realmente, gostaria de saber se a Secretaria do Meio Ambiente tem esses problemas perfeitamente apreendidos e não vai haver uma tentativa de solução. E sou favorável a não-concessão de licença com a tecnologia atual, tanto para Candiota, como para Jacuí I, em virtude desses problemas que, absolutamente, não tem solução para esse tipo de tecnologia, sejam quais forem os dispositivos. Aliás, esses dispositivos não estão muito bons, não: 97 e 98% de abatimento de particulado não é muito bom, dada a quantidade enorme de carvão consumido e pode ir a 900, 1.000.000 de toneladas

246

247

248

249

250

251

252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

anuais, não estou bem certo. Vou tornar a dizer, que não há dispositivo de abatimento para emissões voláteis de metais pesados, como mercúrio, selênio, como óxidos ácidos que somente outro tipo de tecnologia pode reduzir essas emissões. Então, como representante da AGAPAN, estou trazendo ao conhecimento dos senhores conselheiros, e muitos sabem disso, que o funcionamento dessas usinas não obedece a uma lógica ambiental e elas, simplesmente, vão ser nocivas, inclusive o fato da entrada em funcionamento de termoelétricas a gás, que são bem menos poluentes, e que, como disse a Dolores, elas dependem basicamente de haver água para a geração, pois o gás pode ser levado a qualquer recanto. Então, de momento eram essas as considerações que eu tinha. Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: fizemos essa solicitação, ainda no ano passado, da inclusão desse assunto na pauta do CONSEMA, pelo fato de todo o dia, quando se abre o jornal, lê-se notícias sobre termoelétricas, dando como certo e seguro que elas vão ser instaladas. A notícia desta semana é que os recursos para Jacuí I já estão viabilizados, esse não é o problema, e a gente entende, quando lê uma notícia dessas no jornal, que se tem recursos garantidos, é porque a termoelétricas vai sair. E como o Prof. Flávio disse, a gente não vê uma boa justificativa para que essas termoelétricas, especialmente Jacuí I seja licenciada da forma que está. E nós pensamos também, nesse relato que pedimos, que não fosse feito só um relato administrativo. Mas um relato da tecnologia utilizada, o que cada uma gera de resíduos, que tipo de controle é usado, um relato técnico para que realmente os conselheiros tivessem condições de analisar os riscos do licenciamento dessas termoelétricas. Acho que essa questão técnica ficou faltando, o Prof. Flávio abordou isso agora de forma muito rápida, mas é importante que a gente saliente à região metropolitana o que Jacuí I vai causar, e o que a mais vai ser despejado na atmosfera. E com relação a termoelétrica de Uruguaiana, que é uma termoelétrica a gás, a preocupação no ano passado foi que ela funcionou em caráter emergencial e, até onde eu sei, o gasoduto podia fornecer gás para essa termoelétrica que não estava funcionando, e nós, Amigos da Terra, ficamos na dúvida, de que material essa termoelétrica usou. Se usou gás, se usou carvão, se usou óleo, o que ela usou? E como ela entrou em funcionamento emergencial sem ter o licenciamento? Isso aí é uma dúvida, pois essas coisas emergenciais acabam passando. A questão ambiental, a poluição não é vista, não é sentida em curto espaço de tempo, e isso pode acabar virando prática, e vamos dizer que vai entrar em funcionamento em caráter emergencial sem licença ambiental e com o mínimo de cuidado, quando se tem algum cuidado com os resíduos. Hoje estamos aqui com a geóloga Lúcia Ortiz, ela é conselheira do Núcleo Amigos da Terra, e em alguns momentos ela vai falar em nome da entidade sobre esse assunto, que é um assunto que ela acompanha e conhece bastante. **Sra. Lúcia Schild Ortiz:** queria só complementar algumas questões que o Prof. Lewgoy colocou que não é apenas a poluição atmosférica que também está relacionada com as usinas termoelétricas, que geralmente se olha no EIA/RIMA esse aspecto isoladamente, mas isso implica também na ampliação das áreas de mineração de carvão, afetando novas bacias hidrográficas, novas regiões, às vezes afetando o uso do solo e limitando essa região, e isso não é considerado no caso do EIA/RIMA da usina de Candiota I, se não me engano, seria uma ampliação de 1.400.000 toneladas de carvão, e isso implica também na ampliação dessas áreas. Na região de Candiota, que há vários complexos de emissões de poluentes, como existem usinas cimenteiras na região, e uma usina termoelétrica que vai ser ampliada, e a ampliação de mais uma usina e mais área de mineração, isso deveria muitas vezes ser olhado em conjunto e não no EIA/RIMA separadamente. É um plano de desenvolvimento para aquela região e se realmente é necessário a utilização do carvão, sendo que Candiota geraria 350 Megawatts a mais, sendo que as usinas a gás, que não é uma tecnologia limpa, mas comparado a carvão, é muito mais eficiente, poderia gerar o dobro dessa quantidade de energia, se realmente isso é necessário para o Estado, isso está em prioridade e nos planos. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: consultaria o representante da Secretaria de Energia, Minas e Comunicações se gostaria de falar um pouco sobre a política energética, para que nós possamos fazer essa relação. Com relação a questões técnicas, Kathia, nós temos todo o interesse em fazer essa discussão e, com relação a Jacuí I, a preocupação, nós já manifestamos isso

295

296297

298

299

300 301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

317

318

319 320

321

322

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337338

339

340

341

342

em outra ocasião, a preocupação é também nossa. E é importante resgatar que no ano e 96 foi firmado um termo de ajustamento entre o Governo do Estado e a Eletrosul que permitia a implantação da termoelétrica, mesmo assim, no ano passado, quando privatizada para a Gerasul, procuraram-nos e dissemos que, independente do termo de ajustamento, a FEPAM vai fazer o licenciamento de novo, vai solicitar complementações de EIA/RIMA e vai fazer audiências públicas, mesmo já existindo um termo de ajustamento firmado entre o Governo do Estado e a Eletrosul, ou a sua substituta. Nós tivemos o EIA/RIMA à disposição por 45 dias, não tivemos nenhuma manifestação por escrito, não tivemos consulta ao EIA/RIMA à disposição aqui na FEPAM. Fizemos audiência pública em Charqueadas com duzentos participantes, e cinco manifestações, todas elas favoráveis à implantação da Jacuí I. Obviamente, isso é motivo de preocupação para nós também que queremos, evidentemente, um debate crítico sobre a questão da Jacuí I, pelas várias questões que foram levantadas aqui. Achamos efetivamente que essa é uma questão que deve ser amplamente discutida, por isso acatamos a sugestão do Prof. Lewgoy de realizar uma nova audiência pública em Porto Alegre e, estamos tentando achar uma data que viabilize a participação das pessoas para que não façamos mais audiências públicas em dia de Copa do Mundo ou então em época de férias quando não temos mais ninguém dentro em Porto Alegre capaz de fazer um debate mais crítico sobre a implantação dessa usina termoelétrica que também nos preocupa. Várias modificações tecnológicas foram introduzidas, e achamos que elas devem ser objeto de debate público amplo e crítico. Na questão das termoelétricas a gás temos também feito um esforço para ampliar os espaços de participação, além das audiências públicas, que são espaços muito limitados. Temos trabalhado, temos privilegiado, nesses debates, como fórum de discussão, além das audiências públicas, os Comitês de Bacias, que foi o que aconteceu em relação a Termosul instalada na Bacia do Caí. Então, podemos, sem problema algum, organizar um debate mais detalhado, do ponto de vista técnico, não preparamos isso, achamos mais importante dar um quadro geral do que está acontecendo no Estado em termos de solicitação de implantação de usinas termoelétricas, e é importante destacar que um quadro que hoje nos preocupa também é a ausência de planejamento do próprio setor elétrico com o processo de privatização. A ANEEL autoriza e o risco é todo privado. É quase como um posto de gasolina, em termos de metodologia. Depois os representantes me consultam, se consegue uma autorização da ANEEL e se pede a licença ambiental. E obviamente isso, sem marco de planejamento, somos forçados, em verdade, a licenciar uma a uma, na medida em que essas termoelétricas vão surgindo. Evidente, que isso é motivo de preocupação para nós, e estamos tentando vislumbrar uma forma diferente de trabalhar em discussão tanto com a ANNEL, quanto com a Secretaria de Energia, Minas e Comunicações aqui do Estado. Mas essas questões são de preocupação da Fundação e achamos que elas merecem efetivamente um debate crítico, particularmente, como destacou o Prof. Lewgoy, o caso das usinas, a Jacuí I, sem dúvida nenhuma, pela localização e pelo histórico desse empreendimento, que é um histórico bastante complexo. Nós adotamos, repito, mesmo já tendo havido um acordo entre o Governo do Estado e Eletrosul, por reabrir novamente o debate, na expectativa de que nós possamos fazer um debate crítico mesmo. Ainda não conseguimos e temos todo o interesse em fazê-lo. Estamos tentando marcar para março a nova audiência pública, e repito, neste prazo, mesmo já tendo passado o prazo oficial de manifestação de EIA-RIMA, a FEPAM continua aberta à análise e críticas e o EIA-RIMA continua à disposição na FEPAM. Continuamos abertos a manifestações e vamos considerá-las. Sr. Luiz Oscar de Mello Becker: gostaria de dar um esclarecimento sobre a situação do abastecimento de energia elétrica do Estado, em particular, sobre os projetos das térmicas a gás, que vão ser implantadas na Grande Porto Alegre. O Estado, agora no dia 12 de dezembro, atingiu o recorde no pique de demanda, ou seja, o pique de potência solicitada do sistema de abastecimento, com 3.800 Megawatts. E 67% desta potência foi fornecida a partir do sistema brasileiro, ao norte do Estado, vindo de Itaipu, e de outras usinas, por três linhões de alta tensão. Essa situação de dependência do Estado é muito grave, não por ser uma dependência econômica, já

344

345

346

347

348

349

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371

372373

374

375

376377

378

379

380

381

382

383

384

385

386

387

388

389

390 391

que vivemos no mesmo País, mas por estarmos na ponta de um sistema de distribuição. Somos os últimos, no Brasil, a sermos atendidos. E a situação no sudeste do Brasil, particularmente, é crítica. Vocês devem ter acompanhado os apagões que têm acontecido no Rio de Janeiro, de dezembro até agora, praticamente todos os dias. Uma outra observação: o sistema elétrico brasileiro é, efetivamente, planejado e operado de uma forma centralizada pela ONS e pela ANEEL. A ONS é a Operadora Nacional do Sistema, que destina, por meio dos vários ramais de distribuição de energia elétrica, a energia elétrica para onde é necessário. E a ANEEL é a Agência Nacional Reguladora de Energia Elétrica, que cumpre as funções do DNAE – Departamento Nacional de Águas e Energia Elétrica, que era subordinado ao Ministério de Minas e Energia. Em 1998, no verão de 97 para 98, houve vários cortes de energia no Estado porque a demanda de potência já não era atendida, suficientemente, pelo abastecimento da rede como um todo. E isso já foi resultado de dez anos sem qualquer investimento nas redes de transmissão e na capacidade de geração, não-só no Estado como no sudeste brasileiro. E o Governo atual, o nosso Governo, quando tomou posse em janeiro de 99, já enfrentando essa situação crítica, planejou um programa de emergência a ser implantado durante o ano de 99 para evitar os blecautes na passagem de 99 para 2000. Esse programa exigiu investimentos de mais de U\$150.000.000,00 e que foram bancados pela Eletrobrás, pela CEEE, pelas concessionárias privadas, pela CGTE, etc. Foram implantadas linhas de transmissão, novas subestações de transformação de energia elétrica, capacitores, etc. Conseguimos passar o verão de 99/2000 sem problema. Estamos também ultrapassando esse verão de 2000/2001 espero que sem problemas. Agora, estamos vivendo numa situação de extremo perigo. Ou seja, qualquer complicação que der em qualquer das usinas em operação ou qualquer das linhas de transmissão que venham do norte vai-nos levar a racionamento, a apagões, etc. Então, está sendo feito um segundo plano de emergência. E esse segundo plano de emergência visa a nos proteger de problemas no verão de 2001 para 2002. No médio prazo, estão contempladas essas usinas térmicas, particularmente as usinas térmicas a gás aqui na região da Grande Porto Alegre. Agora, o que é absolutamente necessário, e que está contemplado nesse plano de emergência para o verão de 2001/2002 é a entrada em ciclo aberto da Térmica da REFAP, dos 160 Megawatts, ou seja, o Estado conta com esses 160 Megawatts para o abastecimento no verão de 2001/2002, é uma prioridade absoluta do Estado. Essa Térmica que está em ciclo aberto, seria uma turbina, com 160 Megawatts, ela vai passar em 2004 a ter mais outra turbina a gás e uma turbina a vapor fechando um ciclo combinado. E depois, se houver interesse, a gente pode falar o que é ciclo aberto e o que é ciclo combinado. E com o ciclo combinado ela vai passar a ter 500 Megawatts. E estão projetadas também a Termo Gaúcha, que a Dra. Dolores citou há pouco, e a Termosul, também citada pela Dra. Dolores, que no mesmo sistema de ciclo combinado, vão fornecer a Termo Gaúcha 500 Megawatts e a Termosul 750 Megawatts. E já temos em funcionamento, em ciclo combinado, em Uruguaiana, agora, a Termoelétrica de Uruguaiana, que tem 600 Megawatts de potência nominal em ciclo combinado. Agora, por que instalar ao redor de Porto Alegre essas usinas todas e não espalhar pelo Estado? Pelo seguinte: o sistema de transmissão apresenta perdas e interações elétricas muito complexas, o que faz, por exemplo, que os 600 Megawatts da usina de Uruguaiana, se considerados pelos consumidores de Porto Alegre, eles passam ser por volta de 200 Megawatts, ou seja, uma usina de 600 Megawatts em Uruguaiana, ela só tem condições, por todo o sistema de transmissão, de colocar 200 Megawatts a serem utilizados aqui na Grande Porto Alegre, que é o grande centro consumidor do Estado. E vemos que é absolutamente necessário termos essa usina de 160 Megawatts da localizada na REFAP e agora no final de 2001. Agora, também é necessário que até o final de 2003 nós tenhamos, pelo menos, mais uma usina de 500 Megawatts a gás instalada, e depois, até 2005, mais essa outra de 750 Megawatts instalada. A doutora geóloga falou que realmente a térmica a gás não que não seja poluente, ela é menos poluente que a de carvão. Ela é muito menos poluente que a de carvão. Mas, atualmente, em termos de grande potência, é o sistema de transformação para energia elétrica menos poluente que existe. Agora, nenhuma energia elétrica

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

420

421 422

423

424

425 426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

é de graça. A gente falar em conservação de energia é uma espécie de redundância, que energia não precisa ser conservada. A energia existe, a energia é justamente aquela grandeza fixa cuja quantidade se mantém constante em qualquer transformação. Agora o que é preciso haver é energia transformável, disponível, e para a energia que existe ser transformável ou disponível, ela implica desequilíbrio, ou seja, é preciso haver com desequilíbrio já existente ou introduzido na natureza para a gente ter energia transformável. No momento que a gente quer utilizar algum tipo de energia, no momento que se quer "produzir" algum tipo de energia utilizável, vai-se incorrer em desequilíbrio. Esse desequilíbrio poderá ser maior ou menor. Era maior no século passado, quando se utilizava carvão, e passou a ser menor, quando se utilizou o petróleo, e está passando a ser menor quando se utiliza gás e tomara que a gente consiga desenvolver tecnologias que causem menos desequilíbrio. E já existem essas tecnologias, mas são muito caras para a gente poder também ultrapassar essa fase do gás e do petróleo. Uma boa sugestão, uma boa perspectiva nos é dada pelo fato de que as jazidas de carvão deixaram de ser exploradas, em grande parte, e existem jazidas de carvão em muito maior quantidade do que as jazidas de petróleo. Mas as jazidas de carvão estão progressivamente nos países mais desenvolvidos deixando de ser usadas. E deixaram de ser usadas totalmente na Inglaterra. Estão deixando de serem usadas na Alemanha e Europa. Agora, nos Estados Unidos, ainda mais de 60% de energia elétrica é produzida por carvão. Mas, com o petróleo, o carvão está deixado de lado. E se espera que um tempo o petróleo também seja deixado de lado e o gás também deixado de lado, e isso é uma perspectiva que historicamente é razoável. Com relação a poluição das termoelétricas a gás. Qualquer termoelétrica produz efluentes gasosos, mas a termoelétrica a gás, primeiro, pela composição do combustível e segundo, pela tecnologia e pela temperatura de chama, ela emite menos gases nocivos, como o dióxido de nitrogênio. E essas termoelétricas novas, que se pretendem implantar aqui, emitem menos de 200 ppm de dióxido de nitrogênio. Agora, elas consomem água, isso é inevitável, em qualquer usina térmica. Ou seja, a água que é coletada no rio evapora toda, não é parte dela, e também houve um progresso bastante grande nos últimos 20 anos e que faz com que essa água coletada seja coletada em quantidades bem menores. Mas é um fato, é um problema que tem que ser enfrentado. Agora, por outro lado, nós não podemos deixar de ter energia elétrica, e se espera que no fim desse ano se tenha pelo menos uma usina termoelétrica a gás funcionando. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a Mesa esclarece que abriu uma exceção pela importância do esclarecimento. Sr. Arno Leandro Kayser: uma complementação em termos de outras fontes de energia que vêm sendo feitas, e a gente sabe que há tecnologias, no Estado do Ceará, eólica incorporada ao sistema e o potencial do Estado do Rio Grande do Sul é bastante semelhante ao Estado do Ceará. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a Mesa constata inclusive a necessidade de aprofundarmos essa discussão aqui dentro do Conselho. Mas temos dois níveis para discutir essa questão. Uma, é a questão mais ampla da matriz energética, pois há uma questão consolidada que é a entrada do gás e os gasodutos, o licenciamento das termoelétricas a gás. E nesse contexto se trata da ponta do iceberg que é a definição da mudança da matriz energética. E tem esse nível e tem o nível dos licenciamentos individuais de cada uma dessas termoelétricas e que tem detalhes diferenciados de localização e de tecnologia. E demanda um tempo para uma discussão mais detalhada. E me parece que uma das questões que nós vamos ter que estabelecer aqui é um encaminhamento no sentido de como fazer essa discussão importantíssima. A Mesa inclusive sugere, e consulta aos conselheiros sobre a possibilidade de convidarmos a Secretaria de Energia, Minas e Comunicações para se fazer uma apresentação de todos os projetos que estão sendo desenvolvidos no Estado, inclusive aqueles na busca de utilização de energias alternativas, porque nós sabemos que há projetos da Secretária de Energia, Minas e Comunicações no sentido do aproveitamento da energia eólica, também de resíduos de arroz, cavacos de madeira, na Metade Sul do Estado, energia solar também em áreas rurais, então, há uma série de projetos, e essa questão da crise energética do Estado, das alternativas que estão sendo pensadas em nível estadual e em nível federal, pois como foi destacado, várias dessas termoelétricas

442

443

444

445

446

447

448

449

450

451

452

453

454

455

456

457

458

459

460

461

462

463

464

465

466

467

468

469

470

471

472

473

474

475

476

477

478

479

480 481

482

483

484 485

486

487

488

489

foram definidas em nível federal, estão dentro do programa prioritário de termoelétricas. Então, nesses dois níveis, poderíamos começar a nossa discussão, convidando então a Secretaria de Energia, Minas e Comunicações no sentido de fazer uma apresentação para o Conselho, e poderíamos convidar também a Direção da CEEE para que comparecesse aqui e fizesse essa conversa conosco, pois o setor elétrico no Estado não envolve só a termoeletricidade. Temos também projetos hidrelétricos importantes, tanto na Bacia do Uruguai, em andamento, e é uma região que nos preocupa bastante, e dentro do Estado. Por exemplo, o Complexo Taquari-Antas, que foi autorizado pela ANEEL agora há pouco tempo e que temos encaminhamentos diferenciados e que foram bastante diferenciados do que foi feito no passado em termos de licenciamento de hidrelétricas aqui na FEPAM. Então, e temos o interesse em discutir isso em profundidade com o Conselho, e é uma questão realmente importante, e diria para os senhores conselheiros que hoje, sem dúvida alguma, a pressão de licenciamento na FEPAM de empreendimentos novos vêm do setor elétrico, porque essa é uma questão hoje importante para o Estado, e obviamente tem uma importância enorme do ponto de vista ambiental também. Consulto o Plenário se nós prosseguimos na discussão ou se nós tratamos agora de achar um encaminhamento para discutir essas questões que são mais gerais, para que pudéssemos abrir um espaço para a avaliação da CONFEMA que é uma questão importante também. Sr. Arno Leandro Kayser: acho que a tua proposta é isso aí mesmo, tem que abrir a discussão para uma matriz energética. Sr. Luiz Oscar de Mello Becker: só gostaria de dar uma notícia quanto a energia eólica. A energia eólica na Alemanha, por exemplo, tem mais de 4.000 Megawatts instalado, ou seja, é três vezes a potência instalada de geração aqui no Estado do Rio Grande do Sul total. E a Secretaria de Energia está iniciando um mapeamento eólico no Estado, já em 36 pontos. E já há duas turbinas eólicas funcionando no Estado, mas com uma potência total de 3 Kwatts, embora em escala diminuta. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a Mesa consulta o Plenário se podemos encaminhar um convite à Secretaria de Energia, Minas e Comunicações para que nos apresente a situação atual do Estado e o planejamento. Evidentemente, há questões que hoje estão mais sobre controle do IBAMA, em termos de licenciamento de termoelétricas e hidrelétricas no Uruguai, mas começaríamos essa discussão da matriz energética com um convite a CEEE e a Secretaria de Energia, Minas e Comunicações, para que viesse a discutir, com o Conselho, o planejamento do Estado, como está a situação do Estado hoje, o que está sendo pensado mais no detalhe. Sr. Flávio Lewgoy: queria lembrar que há um eminente especialista em energia, um engenheiro que fez um plano, há uns anos atrás, e nunca mais ouvi falar, mas esse plano ia instalar pequenas geradoras e ia prever a utilização de painéis de voltaicos em lugares onde não houvesse, e isso ficou no esquecimento, nunca mais se falou. E este personagem é um professor da UFRGS, não sei se está aposentado, mas certamente está em Porto Alegre, creio eu, e é o Engenheiro Anildo Mustotti, que parece estar trabalhando na ULBRA. Mas ele pode ser convidado para trazer o projeto que ele elaborou naquela época, que não se limitava a uma região do Estado, era um projeto que abrangia todos os pontos, inclusive de moinhos, que podiam ser transformados em pequenas miniusinas, que somadas, dariam um potencial muito importante. E acho que esse convite poderia ser feito, e o engenheiro certamente conseguiria expor o seu plano, deve estar arquivado em algum lugar na Secretaria de Energia e é importante que nós discutamos e ouçamos as pessoas que têm contribuições a dar, porque essa ampliação de escala no uso do carvão é extremamente preocupante, e poucas fontes de energia são mais poluentes e têm impactos mais desastrosos. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a Mesa consulta o Plenário se podemos encaminhar então o convite à Secretária de Energia, Minas e Comunicações, vamos analisar a forma de fazer um contato com o Prof. Mustotti, e ver a forma de utilizarmos o seu conhecimento nessa discussão aqui. Há concordância do Plenário quanto a este encaminhamento? Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: essa questão de Jacuí I e Candiota também teria que ser aprofundada dentro do CONSEMA, e essa questão da política energética, essa demanda já saiu naquele seminário que fizemos no ano passado, mas acredito que o CONSEMA deveria ter uma discussão

491

492

493

494

495

496

497

498

499

500

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

525

526

527

528

529

530

531

532

533

534

535

536

537

538

mais aprofundada nesta questão de Jacuí I e Candiota e trazer para cá o que é Jacuí I, o que vai gerar de resíduos, qual é a tecnologia utilizada, qual é a posição da FEPAM, o que pode ser melhorado, há tecnologia melhor, não existe, o que isso vai representar para a região metropolitana, e a mesma coisa para Candiota. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: no momento, conselheira Kathia, a nossa principal preocupação em relação a Jacuí I é promover um debate público crítico. E confesso que não temos tido, apesar de nossos esforços, sucesso. E por isso que estamos marcando essa audiência pública em Porto Alegre, e pretendemos enviar convite a todos os conselheiros e pessoas que participem. E se o Conselho assim considerar, podemos também fazer um convite a Gerasul para que venha apresentar um projeto diretamente ao Conselho e seus conselheiros, se assim o Plenário entender. E não vemos nenhum óbice a esse encaminhamento, se assim for deliberado pelo Plenário. Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: entendo que uma discussão no CONSEMA com um grupo restrito de pessoas, é muito mais proveitoso do que uma reunião em audiência pública, onde, muitas vezes, as opiniões são políticas e não técnicas. E gostaria de ver uma apresentação do assunto Jacuí I e Candiota no CONSEMA para que a gente possa debater esse assunto e conhecer o que a FEPAM está pensando sobre isso, porque esse posicionamento da FEPAM sobre esse assunto não vai ser colocado na audiência pública. E a minha idéia é fazer uma discussão mais qualificada com um grupo menor de pessoas. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a audiência pública em Porto Alegre vai ser realizada de qualquer forma, temos a certeza de que em Porto Alegre vai haver um debate crítico sobre a Jacuí I, já que os benefícios estão muito concentrados na região de Charqueadas e evidentemente lá o interesse é muito grande para que o empreendimento aconteça. E também não vemos problema algum, repito, se for deliberado pelo Plenário do CONSEMA que nós façamos um convite para que a Gerasul venha debater o projeto de Jacuí I, aqui no Conselho com os senhores conselheiros. As duas questões são independentes. E a audiência pública é uma avaliação nossa dentro processo de licenciamento ambiental e o Conselho evidentemente tem toda a prerrogativa de chamar aqui para prestar esclarecimentos sobre projetos que estão sendo propostos. E consulto o Plenário de chamarmos aqui a Gerasul para que façamos um debate sobre o que pretende a Gerasul e que tecnologias pretende usar nesta tentativa de viabilização do empreendimento que já tem quase 20 anos aqui no Estado. Sr. Antenor Pacheco Netto: pelo que entendi, a proposição da conselheira Kathia é que a FEPAM faça essa apresentação, talvez por seus técnicos. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: a FEPAM não é autora do projeto, a FEPAM vai estar presente manifestando a sua opinião, mas me parece que a apresentação do projeto tem que ser por parte daquele que o propõe. Sra. Kathia Maria Vasconcellos Monteiro: mas quero ressaltar que é importante a gente ter a posição da FEPAM e que a FEPAM possa fazer os esclarecimentos técnicos, pois a maior parte dos conselheiros não têm sobre esse assunto. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: nós vamos estar presentes, mas achamos que esses esclarecimentos são de responsabilidade do empreendedor apresentar. O papel de prestar esclarecimentos à sociedade sobre o empreendimento que está sendo proposto é também obviamente o empreendedor, não é uma responsabilidade exclusiva do órgão ambiental, é também do órgão ambiental. Podemos encaminhar assim, conselheira Kathia, um convite à Gerasul para que ela venha na primeira reunião de março, já que este é um licenciamento em andamento, e venha ao Conselho para debate do seu projeto de Jacuí I. Então, temos dois convites: um convite à Secretaria de Energia, Minas e Comunicações para que discutamos a questão da matriz energética, o planejamento do setor elétrico no Estado e um convite específico para a Gerasul, para que venha debater exclusivamente o projeto Jacuí I com os conselheiros. E me parece que o convite à Gerasul é anterior ao convite mais geral, já que é esse um processo de licenciamento que está em andamento, e me parece que é mais importante que façamos a discussão primeiro, no dia 15 de março, e deixamos a discussão com a Secretaria de Energia, Minas e Comunicações para a segunda reunião do próximo ano. Há consenso entre os conselheiros sobre esse encaminhamento? (SILÊNCIO.) Então, a Mesa vai encaminhar o convite, diretamente, à Gerasul e também a Secretária de Energia, Minas e

540

541 542

543

544

545

546

547

548

549

550

551

552

553

554

555

556

557

558

559

560

561

562

563

564

565

566

567

568

569

570

571

572

573

574

575

576

577

578

579

580

581

582

583

584

585

586

587

Comunicações. Passamos então para o último ponto da pauta de hoje, que é: Balanço da Conferência Estadual de Meio Ambiente. Pediria para o Eugênio Spengler, que foi o coordenador da CONFEMA, que fizesse então a sua apresentação. Sr. Eugênio Spengler: boa-tarde a todos os conselheiros e conselheiras. Vou ater-me a algumas informações que acho que são importantes, que dizem respeito ao processo de organização da CONFEMA, como é que ocorreu esse processo e é importante contextualizar que o Conselho Estadual de Meio Ambiente formou uma Comissão Coordenadora, que foi composta por cinco entidades representativas do Conselho, com a coordenação da SEMA, tinha representante dos organismos ambientais não-governamentais, das ONGs, do setor produtivo privado, da FIERGS, as universidades e uma representação dos municípios, que eram cinco membros, na verdade, que formaram uma Comissão Coordenadora que teve a incumbência fundamental de organizar e dar prosseguimento ao processo de organização e consolidação da Conferência. Por deliberação também do Conselho, a Conferência foi organizada, e isso não é novidade para ninguém, a partir de onze pré-Conferências regionais, com a temática geral de "Estratégias para o desenvolvimento sustentável no Rio Grande do Sul", propôs nove temas, subtemas num primeiro momento, que durante o processo de realização das pré-Conferências, matriz energética foi incorporada ao processo de desenvolvimento sustentável, e a municipalização da gestão ambiental e estruturação do sistema estadual de proteção ambiental também passaram e se tornaram um tema único. Restando para a Conferência Estadual sete temas que foram discutidos nesse processo. Quero projetar, apesar que a grande maioria de vocês já conhecem, em lâmina, o perfil do que foram as onze pré-Conferências regionais, e esse perfil também aponta para o que foi a plenária final da Conferência dos dias 02 e 03 de dezembro. O primeiro dado importante é o seguinte: tivemos nas onze pré-Conferências duas mil e seiscentas e sessenta e uma pessoas presentes, e entre elas fizemos o levantamento em percentual: tivemos 6,01% dos participantes representantes de ONGs ambientais. O primeiro esclarecimento importante aqui é o seguinte: é possível, e principalmente na questão dos Comitês de Bacias houve muito mais gente, só que as pessoas não se identificavam na presença. É possível que tenha existido, tanto é que nós temos o maior índice de 26,04% de Outros, e esses Outros, o termo utilizado não é correto. São aquelas pessoas que não se identificaram com nenhuma entidade daqui. São pessoas da sociedade que estavam lá participando ou que eram representantes de alguma entidade e que não disseram isso no momento do credenciamento. Por isso que esse índice, o Item Outros representa 26,04%. E são pessoas que estavam participando e não se identificaram, e há muita gente de Comitês de Bacias, talvez tenha, e com certeza tenha pessoas de universidades, tenha pessoas de ONGs, tenha pessoas de Governo e prefeituras acho difícil, e as pessoas se identificam mais facilmente. E é importante entender o que significam os Outros, e não é uma coisa solta, mas são pessoas que não se identificaram enquanto representantes de entidades. E aí também existem muitas pessoas representando associações comerciais industriais, entidades produtivas e assim por diante. E tivemos 6,01% de ONGs, 11,88% de Prefeituras, representantes das Prefeituras Municipais, 7,48% das Universidades, 1,92% representantes do OP. E agui tem um outro detalhe importante: muita gente do OP está em 26,04%, e 23,64% de órgãos públicos. E o que são órgãos públicos? E aí não entram Prefeituras, são órgãos públicos estaduais. Uma incidência muito grande de participação da CORSAN, da EMATER, as Coordenadorias Regionais de Agricultura, Brigada Militar, Escolas, principalmente professores. E aqui vale uma observação também: não fizemos divulgação entre alunos e quem participou das Conferências percebeu isso. A única Conferência que teve uma participação bastante elevada de alunos de escolas de 2º grau foi a região de Alegrete, que foi um processo que eles mobilizaram lá por si só, a própria comissão fez. Mas, os destaques para a Brigada Militar, para a EMATER, para o pessoal ligado à agricultura e para o pessoal da CORSAN, entre outros aí. E depois tivemos 0,19% que são os COREDES, e 0,6% são os Comitês de Bacias. E aqui também vale a observação. Em todas as onze pré-Conferências nós tivemos representação dos Comitês de Bacias. Só que muitas vezes quem se identificava como Comitês de Bacias era o

589

590

591

592

593

594

595

596

597

598

599

600

601

602

603

604

605

606

607

608

609

610

611

612

613

614

615

616

617

618

619

620

621

622

623

624

625

626

627

628

629

630

631

632

633

634

635

636

coordenador, a pessoa que coordenava a Comissão Provisória, com certeza, muitas pessoas que estão identificados como Outros tinham ou têm ligação conselheiros com os Comitês de Bacias. E é importante ter esse quadro, porque ele se reproduz entre os 500 participantes da Conferência Estadual de Meio Ambiente dos dias 02 e 03 de dezembro. Os 14% são escolas. É importante esse gráfico pois ele aponta em nossa leitura que nós, enquanto Secretaria fazemos? De que além daqueles setores que tradicionalmente trabalham a questão ambiental, e aí ressaltando a importância em todo o processo histórico de construção das ONGs, dos movimentos ambientalistas aqui no Estado do Rio Grande do Sul, da participação das universidades, além de todos esses movimentos que historicamente representam, puxaram a discussão ambiental no Estado, novos atores começam a participar e tomam espaço nesse processo. E isso é extremamente importante, que aqueles que tradicionalmente se envolveram e discutiram somam-se outros, apontando justamente para o envolvimento de pessoas de todos os setores, de todos os grupos e de todas as camadas sociais, que demonstra que a questão ambiental passou, ela hoje permeia a discussão e podemos ter divergências na ótica, onde se quer chegar, mas que a discussão ambiental passa e permeia a discussão de todos os grupos sociais. Então, um pouco é a interpretação que fazemos desse quadro, este é o perfil da Conferência em nosso ponto de vista. Além desse aspecto do perfil da Conferência é importante destacar algumas questões. Durante as pré-Conferências foi aplicado, e isso foi discutido também no Conselho, foi discutido com a APEDEMA, um questionário pró-ONG, fazer um cadastramento das ONGs no Estado. E nós temos um cadastro, e foi feita uma leitura e um levantamento de setenta e seis questionários, e não é a totalidade. De setenta e seis ONGs já cadastradas, nós temos 28.785 pessoas filiadas ou associadas. E isso é um número interessante. Dessas setenta e seis ONGs desse levantamento preliminar que estou passando aqui, até para dar um pouco o quadro, elas estão presentes em 48 municípios do Estado, de todas as regiões do Estado. E aqui não tenho, para passar para vocês, no mapa, quantas em cada região. Claro que com uma presença muito grande na região metropolitana, e até há um número maior de pessoas, de problemas, é natural que se prolifere mais também nesse processo. Todas elas trabalham, fundamentalmente, em oito setores principais: educação ambiental, recursos hídricos, gestão ambiental, resíduos sólidos, setor florestal, biodiversidade e comunidade jurídica. E há onze, dessas setenta e seis ONGs, que atuam diretamente na questão jurídica, presente em entidades ou interferindo nesse processo. É um outro dado importante que sai da Conferência e que é importante divulgar. E repito: isso aqui é um dado preliminar, porque nós tivemos o preenchimento de mais de duzentos questionários e, no momento, foi feito a leitura, a interpretação, e tabulamos essas setenta e seis entidades. Também há alguns questionários que, numa primeira leitura, não são de ONGs. São pessoas que não entenderam direito e preencheram e que talvez ficarão fora, mas haverá mais de setenta e seis, até porque há ONGs conhecidas que não participaram, e isso não representa a totalidade. E esse é um outro dado que acho importante passar, que foi possível trabalhar durante a Conferência. Um outro aspecto importante que é quanto as principais deliberações da Conferência e quero iniciar primeiro pelo seguinte: estamos num processo já encaminhando a sistematização total, definitiva do documento da Conferência, a Comissão de Sistematização reuniu-se duas vezes, e a última vez foi no dia de ontem, e definimos aí um sistema de trabalho onde, nesse momento, serão reagrupadas todas as deliberações da Conferência, e é importante dizer que foram mais de trezentos pontos deliberados e serão reagrupados. A Comissão de Sistematização entende que muitos itens deliberados podem ser agrupados num único texto, num único parágrafo, tem que ser dada uma redação, até para não ficar um documento pesado, todo ele solto, sem que se tire a identidade do que foi decidido, mas dar uma redação, fazer um documento bem acabado, e que reproduza, com total fidelidade, aquilo que foi deliberado durante a Conferência, mas que também se torne um documento fácil de ser lido e que quem o receba consiga ler e aproveitar, e não se tornando um documento chato, que vá para o canto. Então, a Comissão tem isso, e nós pretendemos concluir o trabalho de sistematização até o final de janeiro, 31 de janeiro, para podermos imprimi-lo e a partir de março fazer um processo de

638

639

640

641

642

643

644

645

646

647

648

649

650

651

652

653

654

655

656

657

658

659

660

661

662

663

664

665

666

667

668

669

670 671

672

673

674

675

676

677

678

679

680

681

682

683

684

685

distribuição, e até mesmo nós temos que retornar às regiões onde foram realizadas as Conferências para retomada da discussão. A Conferência não acabou dia 03. Ela tem toda uma segunda etapa que é a rediscussão daquilo que foi deliberado e como é que vamos implantar esse processo. Até porque ela não delibera só sobre ações do Estado. Ela delibera com relação a questão do municípios. E aqui é importante destacar, num resumo rápido, como principais diretrizes, obviamente que isso aqui são alguns pontos só. A CONFEMA deliberou, e estou tentando resumir aqui em três pontos fundamentais: a necessidade de nós consolidarmos o processo da organização do sistema de recursos hídricos no Estado e ela apontava para aprovação da lei já consolidada, da transferência do Conselho do fundo e a criação de fato do Departamento de Recursos Hídricos junto à SEMA, o que já está definido, com a aprovação da lei pela Assembléia, e já se operando todo o processo de transferência, a garantia, associado a isso, de consolidação da organização dos Comitês de Gerenciamento de Bacias Hidrográficas, que garante como órgão de descentralização de execução de políticas, que é um instrumento importante e já descentralizado, e a garantia de estruturação desse processo. A transferência dos prós para a SEMA, dentro desse processo de estruturação toda, e a criação de agência de região hidrográfica, pelo menos uma. E esse foi o indicativo que se teve. Então, um dos pontos, assim em linhas gerais, que foram deliberados durante a Conferência. Um outro ponto importante de deliberação foi a necessidade de estruturação do Sistema Estadual de Proteção Ambiental – SISEPRA, e aí dois aspectos importantes: a questão da gestão compartilhada, a garantia disso, todos os municípios são parte integrante do SISEPRA, a garantia de municipalização, de descentralização e tal e a necessidade da qualificação dos órgãos da SEMA, e aí apontando para a questão do concurso, a questão da regionalização da Secretaria e dos órgãos que foram a Secretaria, sempre com o foco central na questão do licenciamento e da fiscalização ambiental. É um segundo aspecto importante. E o terceiro aspecto importante, e peguei como diretrizes importantes, está na articulação com as políticas setoriais de saneamento, principalmente a questão dos resíduos sólidos, o programa voltado para a questão dos resíduos sólidos, e de esgotamento sanitário. Em resumo, em linhas gerais, é óbvio que de trezentas e tantas deliberações, há outras questões que este Plenário, com certeza, pode destacar que são importantes, mas um quadro geral em cima disso. Uma outra questão importante que a Conferência aponta é no sentido de que nesse processo de retomada das Conferências, nesse processo de descentralização da gestão ambiental como um todo, nós possamos garantir a organização das Conferências Municipais de Meio Ambiente, e a consolidação do processo de Conferências Regionais, já apontando isso para a Conferência do próximo ano de 2002, de um processo um pouco mais descentralizado. Em resumo, Nilvo, é isso, o quadro que a gente pode passar e são importantes as manifestações. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: muito obrigado, Eugênio. Ainda destacaria, o Eugênio fez um coisa en passant, mas o aspecto das pré-Conferências regionalizadas e a riqueza das manifestações e a vontade de participação do interior do Estado, realmente é um aspecto a destacar: A qualidade do debate e a participação nas regiões do Estado que sempre foram pouco privilegiadas com oportunidade de debates sobre as questões ambientais do Estado, ou pelo menos a partir do Governo do Estado. Colocamos a palavra para disposição do Plenário para esclarecimentos e manifestações. Sra. Carla Maria Pires Rangel: para complementar, foi um trabalho muito grande, diversas entidades, os resultados foram muito bons, e o meu questionamento, e isso aí surgiu inclusive dentro da própria FIERGS é tentar entender como é que essas diretrizes permeiam dentro do sistema, com se há as já existentes, como exemplo, os Comitês de Bacias, que já têm as suas políticas, os seus programas, algumas prioridades já definidas durante os trabalhos que estão sendo realizados, e como é que essas coisas se conciliam, e como é que vocês estão vendo que isso vai entrar dentro das políticas do próprio Governo do Estado e os Comitês de Bacias, que estão a definir as prioridades nas diversas regiões. Sr. Eugênio Spengler: acho que depois o próprio Secretário pode complementar em cima disso. Primeiro, é uma constatação importante, até porque tive a oportunidade de ler e reler várias vezes as deliberações da Conferência e posso afirmar isso: nenhuma deliberação da Conferência é

687

688

689

690

691

692

693

694

695

696

697

698

699

700

701

702

703

704

705

706

707

708

709

710 711

712713

714

715 716

717

718

719

720

721

722

723

724

725

726

727

728

729

730

731

732

733

734

contraditória às políticas, por exemplo, de Comitês de Bacias. A deliberação da Conferência, mesmo aquelas deliberações que são específicas, e aconteceram algumas bem específicas, elas passam a subsidiar o debate dentro dos Comitês de Bacias e aí dentro dos órgãos públicos do Governo servindo com diretrizes. Elas não são contraditórias, elas são propostas, na grande maioria, de diretrizes, elas apontam para a necessidade de construir políticas no sentido de garantir subsídios para o debate. Por exemplo, o grande desafio dos Comitês de Bacias Hidrográficas é o plano de bacia. Qualquer Comitê de Bacia pode utilizar-se do documento final da Conferência para subsídios. Então, ele serve justamente para isso. E a mesma coisa no caso do Governo do Estado, não-só dos órgãos ambientais do Governo do Estado, mas ele serve para subsidiar as políticas gerais do Governo do Estado naquilo que é questão do desenvolvimento e na questão ambiental. Sra. Carla Maria Pires Rangel: a decisão final é do Comitês de Bacias, ou seja, se houver algum conflito, em termos de priorização de ações, a decisão é do Comitê? Sr. Eugênio Spengler: o Plano de Bacia Hidrográfica faz parte de um processo, está inserido dentro de um processo de desenvolvimento que se quer sustentar, e o Comitês de Bacias é um instrumento para a construção de políticas de desenvolvimento sustentável na bacia hidrográfica. A Conferência não determina ações específicas para este ou aquele lugar. Ela aponta políticas e diretrizes. Portanto, o Plano de Bacia Hidrográfica, já que pegamos esse exemplo, vai no específico, e a Conferência não deliberou sobre isso. Ela é geral, e por isso que esse debate fica um pouco prejudicado aqui, pois, na verdade, quem leu de fato duas ou três vezes o documento fui eu, e por isso posso afirmar, com certeza, isso aqui. As deliberações específicas de ações não afetam um possível Plano de Bacia, muito pelo contrário, elas vêm para contribuir, e só para citar o Plano de Bacias. Nós podíamos citar isso para a política energética, para qualquer outro setor da sociedade. Sr. Sergio Cardoso: a relação das onze pré-Conferências que todos sabem, e a gente sentiu aqui em Novo Hamburgo, na questão da mobilização, e ficou todo mundo no sufoco, das onze pré-Conferências, com certeza, a abrangência não foi o quanto se esperava. A pergunta objetiva: após encerrar-se o processo, se pensa, como a SEMA está pensando, das pré-Conferências municipais ou, num primeiro momento, vamos incentivar as pré-Conferências por bacias, utilizando essa unidade, de repente para a preparação da Conferência 2002 ou já começarmos uma discussão nesse setor, as comunidades dando incentivos aos municípios para fazer suas pré-Conferências, e como está sendo pensado via Secretaria de Meio Ambiente do Estado o apoio aos municípios para realizarem suas Conferências Municipais? Sr. Presidente: em primeiro lugar, o comparecimento nas pré-Conferências foi maior do que nós esperávamos. Sr. Sergio Cardoso: poderia ser melhor se tivesse mais pré-Conferência, o senhor não concorda? Sr. Presidente: aí foi uma opção que o próprio Conselho fez em relação à distribuição regional. E nós fizemos a Conferência no meio de um calendário eleitoral, tivemos alguns prejuízos pontuais com isso, mas decidimos manter isso e, na média, o comparecimento foi bem acima do que era a expectativa, principalmente em regiões com menor tradição nesta área, considerado o fato de que nós ficamos seis anos sem Conferência e o processo que se fez foi muito diferente dos anteriores quando tinha a Conferência. O Estado tem feito Conferências em várias áreas, e que a saiba só dois processos foram maiores do que esse, em termos globais, que foi o da saúde e da educação, que são áreas que têm uma tradição forte em relação a isso. E temos que recolher, fazer nesse Conselho mesmo um balanço sobre a divisão regional, fizemos um acordo preliminar que a gente usaria o critério de COREDES e OP, e havia à época uma sugestão de que o critério fosse de Bacia, e achamos que foi correto, no balanço, trabalhar com esse critério regional. E nós trabalhamos com a mobilização e a decisão da cidade-sede em cada região foi feita pela própria região. A SEMA não impôs a cidade-sede. Foi por deliberação, em geral consensual, dentro da região da Comissão Organizadora, que se decidiu, e essas Comissões seguem trabalham, a idéia é que elas sigam trabalhando. Em relação às Conferências Municipais, a nossa idéia é que a gente trabalhe uma orientação geral para os municípios para que eles realizem Conferências Municipais num mesmo período neste ano, porque a decisão final sobre a realização de Conferência Municipal

736

737

738

739

740

741

742

743

744

745

746

747

748

749

750

751

752

753

754

755

756 757

758

759

760

761

762

763

764

765

766

767

768

769

770

771

772

773

774

775 776

777

778

779

780

781

782

783

ou não é do próprio do município que tem autonomia para isso, e vamos trabalhar com uma campanha de sensibilização, principalmente junto aos prefeitos, orientando as Prefeituras para fazerem Conferências, achamos que isso vai ter um bom grau de aceitação, inclusive porque muitos prefeitos que assumem agora estão conformando órgãos ambientais, embora em alguns casos tivemos umas recentes experiências tristes de que as Câmaras de Vereadores reprovaram as leis de criação de Fundo, Conselho e Estrutura, impedindo que o município promova a descentralização, e foi o caso de Esteio, nessa semana, que a Câmara de Vereadores votou contra, por maioria, e reprovou a estruturação do setor ambiental do município. Sr. Eugênio Spengler: só uma informação complementar. Há uma demanda de municípios que estão falando em organizar e vários já manifestaram interesse em organizar a Conferência. Sr. Arno Leandro Kayser: a gente fez uma rápida avaliação preliminar dentro da APEDEMA, e não aprofundamos a discussão, mas a gente já tem algumas coisas. O Movimento Roessler foi indicado pelas ONGs para substituir a ASEPAN de Santa Maria, em princípio, até o próximo Encontro Estadual. E também não estava bem preparado que esse assunto ia ser hoje tratado, senão poderia trazer mais claramente o que a gente anda pensando. E não há a menor dúvida que foi um enorme de um avanço dessas Conferências, até porque isso foi uma reivindicação que o movimento ambientalista apresentou para o Governo do Estado em maio do ano passado, logo depois do Encontro Estadual, e que a comunidade das entidades ambientalistas há muito tempo esperavam um evento com esse caráter, que foi o evento que realizamos no ano passado, pois as Conferências anteriores eram pouco mais do que um ciclo de palestras, que dizer, uma coisa mais para preencher coisas de calendário, que nem o plantio de uma árvore, no Dia da Árvore. E esse caráter de discussão da questão ambiental, de democratização acho um aspecto bastante positivo e claro que a gente está pagando um preço pelo fato desse vácuo, e de estarmos realizando uma experiência dentro de uma dinâmica nova. Agora, a gente acha que algumas coisas precisam ser aperfeiçoadas no sentido principalmente da participação. Os dados que o Eugênio apresentou fazem a gente pensar. Praticamente 50% da participação dos prefeitos ou foi de órgãos do Estado ou de prefeituras e das escolas, que a gente pode considerar, embora algumas escolas funcionem quase que comum Estado a parte nos municípios, mas é o Estado, são setores organizados do próprio Estado. E a gente sabe que a realidade é bem diferente, a realidade é que o Estado é uma parcela ínfima, e isso mostra que nos próximos eventos tenham que talvez ter uma divulgação maior, um processo maior de divulgação para mobilizar com mais satisfação. E é interessante esse dado de que 26% das pessoas não declararam. Em princípio, são cidadãos que não se consideram membros efetivos ou representativos de nada do que eles próprios. E é óbvio que essas pessoas estão inseridas dentro da sociedade ou não em algum tipo de instituição, mas não tem uma militância, não chegaram aquele estágio de chegar a concluir, e acho que isso é uma coisa que se tem que ter muita participação do Estado, e acho que a gente precisa melhorar a divulgação desses eventos, e acredito que essa rodada de devolução e também a questão de se promover Conferências de nível municipal vai propiciar com que haja muito mais participação no futuro, mas é uma coisa que temos que tem que se ficar antenado, que isso precisa melhorar, e tem que ter o dobro da participação da sociedade, de preferência da sociedade organizada, e a gente tem que perseguir com uma meta a ser apoiada, e 80% da participação tem que ser da sociedade, das mais variadas formas de manifestação dela. Outra coisa que acho que a gente não ficou muito satisfeito foi com a forma de distribuição temática. Acho que ela reforça uma idéia de um sistema que é contrário a idéia da natureza. Na natureza as coisas estão interligadas. A floresta está ligada com o rio, que está ligado com o problema urbano, e a gente tem que pensar, e nas discussões preliminares que tivemos com a APEDEMA, com o Secretário, com o pessoal da organização, a idéia que a gente tenha pensado, talvez não tenha ficado muito explícito, e que os temas sejam tratados como inspiração para os grupos, mas deixar todos os grupos livres para tratar, pois acabou reforçando alguns grupos, e a gente viu muitos grupos onde há setores muito organizados com visão setorial, no caso, dos recursos hídricos, grupo de educação, e a discussão não avançou, e a gente tem que

785

786

787

788

789

790

791

792

793

794

795

796

797

798

799

800

801

802

803 804

805

806

807

808

809 810

811

812

813

814

815

816

817

818

819

820

821

822

823

824

825

826

827

828

829

830

831

832

encontrar mecanismos e a sociedade toda tem que perceber que a questão ambiental não é uma questão setorial, mas é uma questão transdisciplinar, que nós temos que aprender a pensar, e há pouco estava comentado com a Kathia, que a questão da matriz energética mostra que ainda o Estado tem que avançar pelo sentido de ter um domínio das potencialidades naturais, o que é capaz de uma determinada região absorver, e para aí sim nós fazemos um sistema de prevenção. E quando a gente analisa um empreendimento, particularmente, sem considerar o contexto, uma termoelétrica, um empreendimento qualquer em um determinada região, conforme a região, o impacto dela é diferente, mesmo sendo exatamente uma usina de 500 Megawatts em Uruguaiana e aqui em Porto Alegre, são duas coisas diferentes. E acho que temos que pensar, e nos reunir e o material preparatório da Conferência tem que ajudar nesse sentido, de fazer com que a discussão seja uma discussão realmente integradora, até para ter documentos muito mais enxutos, pois o produto disso são documentos de referência, e são momentos de reflexão e que a sociedade é chamada para discutir um tema e a partir daí tem um marco referencial para orientar todos os outros pesquisadores, e outros atores da sociedade, a sociedade como um todo, na condição do seu desenvolvimento. E isso são coisas que são colocadas no sentido de que precisam ser aperfeiçoadas, entendendo todo o contexto, e que acho que são coisas que entendemos que precisam ser tratadas, e isso é uma avaliação preliminar. A APEDEMA tinha pautada até para a reunião de ontem para se discutir uma avaliação da CONFEMA mas não conseguimos ontem fazer, e isso está ainda a ser feito, e a gente pretende inclusive marcar uma audiência com o Secretário, e talvez a gente possa trazer essa posição numa reunião futura e que volte-se a tratar desse assunto. Sr. Presidente: em relação aos comentários que o Arno fez. Nós todos tínhamos claro que é uma situação atípica você ter uma pauta tão grande quanto teve essa pauta. Foi uma pauta composta, depois de muitas negociações, o próprio Conselho aprovou, e é muito provável que uma nova Conferência tenha um pauta um pouco mais dirigida. Nós tínhamos claro que uma pauta desse tamanho poderia gerar dificuldades. Algumas coisas da pauta que a gente montou acabaram sendo redimensionadas dentro da própria Conferência. Matriz energética, por exemplo, deixamos dentro de Políticas de Desenvolvimento Sustentável e destacamos no roteiro, mas, na prática, em todas as Conferências tivemos que juntar porque a demanda de pessoas para discutir isso era muito pequena, uma ou duas pessoas sempre, enfim. Então, acho que o próprio Conselho tem que recolher essa idéia do tamanho da pauta. Sr. Arno Leandro Kayser: e a forma de discutir, e acho que a questão não é tanto no tamanho da pauta, mas a forma de discussão tem que se repensar, e que todo mundo se manifeste. Sr. Presidente: a questão do método, a SEMA quer colocar aqui para o Conselho o seguinte: a Comissão que esse Conselho formou para acompanhar todo o processo teve um funcionamento muito aquém do esperado. E não tivemos nenhuma reunião com quórum pleno da Comissão. A Comissão foi por voluntariado, aprovada aqui nesse Conselho e ela tinha responsabilidade sobre a condução do processo e ela funcionou bastante aquém do esperado pela ausência de várias entidades que entraram na Comissão, onde essa própria discussão da metodologia poderia ser feita, e isso é um problema estrutural. Em relação à divulgação, a gente conseguiu no interior uma coisa que tem muito peso que aqui na região metropolitana tem menos, que foi mídia de rádio. Todas as pré-CONFEMAS regionais tiveram divulgação de rádio nas regiões. E que teve um efeito bem razoável e nós tivemos um prejuízo de duas CONFEMAs, um pouquinho antes da eleição, e sempre tem prejuízo, setores importantes estão envolvidos em campanhas, enfim, e tivemos depois da eleição umas duas ou três em que havia o compromisso do Prefeito de dar toda a sustentação estrutural, e o Prefeito perdeu a eleição e retirou todo o apoio estrutural, e tivemos alguns problemas que inclusive as pré-Conferências regionais estiveram ameaçadas, e tivemos que fazer o deslocamento de uma infra-estrutura da Capital para ir fazer a limpeza dos locais, pegar a vassoura, pois se não, não haveria Conferência. E, obviamente, isso aí prejudicou também todo o processo de mobilização na região, pois as Comissões Regionais contavam com o apoio estrutural das Prefeituras para poder fazer a divulgação. E pelo que a gente aprendeu não é bom fazer concomitantemente com processos

834

835

836

837

838

839 840

841

842

843

844

845

846

847

848

849

850

851

852

853 854

855

856

857

858

859

860

861

862

863

864

865

866

867

868

869

870

871

872 873

874

875

876 877

878

879

880

881

eleitorais. Ordinariamente, temos que fazer em 2002, e estamos pensando em fazer no primeiro semestre, pois como tem eleição para o Estado, isso pode ser mais prejudicial. Em relação à metodologia das regionais e da própria Conferência final, acho que temos que refletir juntos isso. Como é que você realiza um processo de discussão desse porte em plenários com 500, 600 pessoas dividindo em grupos em que o grupo acaba tendo uma pauta tão ampla que ele não consiga, na verdade, afunilar nada em termos de Resolução. Embora a gente ache que tem relevância, quer dizer, havia demandas de intercruzamento entre os grupos, e pela decisão nossa de fazer as Regionais em um dia, e isso ficou muito limitado, que talvez fosse o caso de fazer grupos temáticos com os temas que nós fizemos e depois produzir o entrecruzamento antes de chegar na plenária final, para não ficar tão segmentado ou tão especializado, de maneira que a gente evitasse a conformação de grupos de interesses específicos que acabam trazendo proposições que são só dos seus interesses corporativos. Sr. Arno Leandro Kayser: a gente teve discussões no grupo que participei, de briga de setor de água subterrânea. Sr. Presidente: isso surgiu muito, e a gente acha que no final acabou não tendo um prejuízo para as resoluções finais, mas surgiu muito. Em relação à participação dos órgãos governamentais, concordamos com a idéia de que deva ter mais participação social. Portanto, deve acrescer em termos de participação social. Agora, do ponto de vista bem objetivo, se a gente for analisar o processamento dessas informações, vamos ver que a participação das estruturas regionais de Governo nas áreas tem muita importância, inclusive para a integração e o desdobramento de ações futuras pós-Conferência. Na verdade, estamos falando aqui sobretudo de estruturas governamentais descentralizadas que têm uma importância grande na execução de políticas ambientais nas regiões e de alguns setores que não tinham muita tradição nisso. A Brigada Militar participou, na média, acho que 10% dos delegados era do Batalhão Ambiental, com uma intervenção bem qualificada no geral. A EMATER, que é um órgão que está num processo de transição para entrar mais fundo nessa área ambiental, teve uma participação grande, as delegacias da saúde também, as da educação também. Então, no geral, a representação que entrou como oriunda de órgãos governamentais não era propriamente uma representação da linha oficial do Governo do Estado. Tínhamos muitas pessoas que, na prática, estão mesmo envolvidas na discussão ambiental e que acabaram-se colocando como delegados. Nós, inclusive, num primeiro momento, chegamos a pensar em estabelecer uma regra que garantisse um teto máximo de delegados governamentais para dentro da Conferência, a gente discutiu isso no Regimento, e depois achou que isso não seria cabível, de qualquer forma, a proporção de presenças de órgãos governamentais dentro das pré-Conferências regionais é bem maior do que o número de delegados eleitos para a Conferência final, pois nós trabalhamos uma orientação, um indicativo de um teto máximo de candidatos delegados ligados ao Governo do Estado para garantir essa diversidade de representações da sociedade. E isso foi uma orientação política de Governo que garantiu uma proporção que nunca foi superior a 35-40% dependendo de região para região, em vários casos, inclusive nós orientamos as pessoas da EMATER, da Brigada, etc e tal, que conversassem antes e enxugassem o número de candidatos porque você poderia ter uma distorção na representação, em função de que os membros governamentais são muito conhecidos na região, e as candidaturas eram individuais, e você ter uma súper representação do Estado em detrimento da sociedade civil, com a própria civil votando nos representantes do Estado para virem para a Conferência. E acho que isso foi mais ou menos equilibrado, é um ponto que tem que ser considerado nas próximas Conferências, mas descontada essa questão da delegação, entendemos que o saldo geral da presença de órgãos das estruturais regionais do Governo do Estado dentro do processo da Conferência foi muito positivo, assim como foi o saldo da média, do número geral de municípios presentes porque tem todo esse processo que se desdobra agora da capacitação dos municípios, da descentralização e de a gente criar uma certa indução às Conferências Municipais como uma linha de continuidade. E se nós conseguíssemos trabalhar por meio do Conselho um indicativo geral e conseguíssemos realizar nesse ano 200, 250 Conferências Municipais de Meio

883

884

885

886

887

888

889

890

891

892

893

894

895

896

897

898

899

900

901

902

903

904

905

906

907 908

909

910

911

912

913

914

915

916

917

918

919

920

921

922

923

924

925

926

927

928

929

930

Ambiente, com certeza a gente vai chegar em 2002, para a próxima CONFEMA com uma base real nas regiões muito do que a que nós tínhamos hoje, que acaba sendo primeiro a do Estado e depois descendo para os municípios. E acho que pelas particularidades de ser retomada depois de um certo tempo, ela tenha algumas questões que devem ser balançadas durante o ano e na definição das regras da próxima, dentro do Conselho, para fazer o aperfeiçoamento do processo, o dimensionamento. Uma coisa que nós chegamos a pensar em fazer, mas o calendário não nos permitiu seria paralelamente às plenárias regionais produzir um calendário de debates temáticos que servissem como subsídio, trazendo grandes temas, onde há pouco aprofundamento e recolhendo esses subsídios para a Conferência final, que é uma coisa que provavelmente a gente vai poder fazer na próxima a partir de um processo mais planejado. Sr. Arno Leandro Kayser: pode pensar numa estratégia também de provocação da gente, da sociedade, com uma circular com perguntas que estimulassem instituições a fazerem debates. O Movimento Roessler fez uma discussão, dentro da sua base, e tirou um documento que foi apresentado, provavelmente uma das poucas instituições que apresentou um documento. E a gente pode pensar nessa linha, em perguntas, para instituições que a gente acha que têm que participar, pois é uma forma de divulgar, começando a promover essa discussão e chamar à discussão sobre alguns temas para alimentar essa discussão mesmo. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: é óbvio que estamos num processo de construção e é óbvio que as coisas têm que ser melhoradas, e me parece que essa é uma base onde temos que começar o debate. Agora, apenas fazer o registro que não se pode pensar o processo de participação como apenas um processo de divulgação. Evidente, que a sociedade gaúcha, em algumas regiões, ainda está pouco mobilizada para a questão ambiental, e as limitações de participação são limitações de organização da própria sociedade que não vão ser resolvidas com um processo de divulgação. Vão ser resolvidas com a abertura de espaços, como esse, de forma sistemática. E estamos na 1ª Conferência Estadual que efetivamente busca a participação da sociedade e a ampliação da interlocução com atores que nunca participaram desse debate, como, por exemplo, agricultores, pequenos agricultores rurais que se incorporaram em algumas regiões, mas têm uma dificuldade grande ainda de fazer essa debate sobre meio ambiente, que obviamente nós temos que trazê-los para esse debate. E há um esforço e as limitações não são só divulgação, são limitações da própria sociedade que certamente uma das causas é esse vácuo enorme que ficou e nós estamos construindo um processo novo e que não tem tradição, é diferente de Conferências de Saúde ou de Educação que são feitas sistematicamente, já tem aquele conhecimento. E fizemos um esforço grande de divulgação por meio de rádio e também de entrevistas, ir na região e conversar. A segunda questão é que não pensamos o processo de participação somente dentro das pré-Conferências e dentro da Conferência. É evidente que à medida que se eleja delegados e que esse processo se institucionalize no Estado, evidente que entre as pré-Conferências, a partir dos delegados eleitos, ocorra um processo paralelo na região de preparação ainda na Conferência, não só nos momentos. E evidente que nesses momentos de um dia de pré-Conferência e dois dias de Conferência não vá se esgotar o debate ambiental no Estado. Sr. Eugênio Spengler: são importantes alguns dados em cima do que foi colocado. Primeiro, só para ter um detalhe o quanto está sendo importante essa questão da Conferência e como é que esse debate passa agora a fazer parte do dia a dia de algumas entidades. Duas universidades, a URI, por exemplo, de Frederico Westphalen, solicitou-nos esta semana, uma cópia do documento porque eles querem fazer o planejamento na área de meio ambiente da universidade a partir das resoluções da Conferência. Então, é extremamente importante outras entidades, escolas, sindicatos que já solicitaram, que querem basear algum tipo de programa e algum tipo de atividade, do seu planejamento anual a partir daquilo que foi discutido e deliberado na Conferência. E só conta para um aprofundamento e para uma continuidade muito grande. Além disso, aquilo que já foi frisado pelo Secretário e pelo Nilvo, estamos retornando às regiões, a partir de março, justamente para reunir os delegados e as pessoas que participaram para retomar esse debate em cima do documento e das deliberações. Esse processo terá continuidade, com certeza, e é por aí que a gente vê a

932

933

934

935

936

937

938

939

940

941

942

943

944

945

946

947

948

949

950 951

952

953

954

955

956

957

958

959

960

961

962

963

964

965

966

967

968

969

970

971

972

973

974

975

976

977

978

979

possibilidade de se consolidar o debate e o avanço em cima da compreensão do que é o processo de desenvolvimento, como é que se dá a relação com o ambiente, e todas as questões aí. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: destacamos que vamos fazer um apelo aos conselheiros de que vamos enviar convites particulares sobre a questão da audiência pública da Jacuí I e contamos com a participação de todos É importante esse debate e nós vamos tentar dar bastante publicidade e convites individuais para os conselheiros e para alguns setores sociais importantes neste debate que temos todo o interesse em promover. Sr. Antenor Pacheco Netto: queria fazer, se não for uma proposição, um pedido ou uma sugestão quando tivéssemos quórum para que pudéssemos deliberar. Solicito que a SEMA envie aos conselheiros, toda a vez que houver uma solicitação de um EIA-RIMA, que haja sistematicamente nas convocações das reuniões do Conselho, que seja enviado aos conselheiros, pois tanto as solicitações de licenciamento, por parte dos empreendedores, que necessitam de EIA-RIMA, tanto quanto da chegada de EIA-RIMAS que estarão à disposição do público bem como dos conselheiros. Eu, particularmente, com a questão de Jacuí I, fiquei sabendo assim de uma forma institucional da existência da audiência pública e também não sabia que existia o EIA-RIMA na FEPAM, que estava em análise. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: o instrumento legal para isso são os editais públicos. Sr. Antenor Pacheco Netto: estou fazendo uma solicitação de um pedido que talvez a gente venha a discutir na próxima reunião. Sr. Nilvo Luiz Alves da Silva: só relato para o conselheiro da Secretaria de Obras que nós estamos reformulando a página da internet e a nossa intenção é que todos os processos com EIA-RIMA sejam viabilizados ao grande público, não só aos senhores conselheiros, a informação de que processos estão sendo licenciados e que EIA-RIMA estão à disposição da população em geral. É nossa intenção fazer, e obviamente que os conselheiros vão ter acesso a isso e tem sido nossa geratriz relatos verbais aos senhores conselheiros na reunião chamando a atenção para as audiências públicas. Temos todo o interesse em promover esse debate, é a nossa diretriz, mudando procedimentos históricos adotados dentro da Fundação. Agradecemos, portanto, a presença dos senhores conselheiros, até a próxima reunião de março, vamos fazer o convite à Gerasul para debate dentro do Conselho sobre a proposta da Jacuí I, como deliberado hoje. Bom descanso a todos e, permanecemos aqui durante os meses de verão, e qualquer questão que os senhores conselheiros queiram debater conosco estaremos à disposição. Até março. Encerram-se os trabalhos às 17h.

981

982

983

984

985

986

987

988

989

990

991

992 993

994

995

996

997

998

999

1000

1001

1002 1003

1004

1005

1006

1007

1008